

*Уважаемые участники круглого стола, вашему вниманию представляется информация о порядке осуществления органами прокуратуры Республики Абхазия прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав предпринимателей и соблюдения прав и свобод человека и гражданина.*

В соответствии с Конституцией Республики Абхазия, принятой Верховным Советом Республики Абхазия от 26 ноября 1994 года - Республика Абхазия, как суверенное, демократическое, правовое государство, исторически утвердившееся по праву народа на свободное самоопределение признает и гарантирует права и свободы, закрепленные во Всеобщей Декларации прав человека, в Международных Пактах об экономических, социальных и культурных правах, о гражданских и политических правах, других общепризнанных международно-правовых актах.

Устойчивое развитие бизнеса - основа стабильной экономики каждого государства, в Республике Абхазия гарантируется экономическая свобода человека, его право на свободный выбор любого законного вида деятельности. Основой создания благоприятной среды для реализации конституционно гарантированного права на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской деятельности, является создание равных конкурентных возможностей и противодействие монополизму, законность государственного регулирования экономики; государственная поддержка предпринимательства; противодействие коррупции. Чрезвычайно важное значение для обеспечения прав хозяйствующих субъектов имеют принципы единого экономического пространства, свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств, которые поддерживают стабильность экономического оборота, а также поддержка конкуренции. Все лица, предлагающие товары и услуги, должны иметь возможность осуществлять свою деятельность и не испытывать препятствий со стороны властей, которые в своих предписаниях отдавали бы предпочтение местным участникам конкуренции.

Особое значение в правовом обеспечении экономических преобразований, формировании цивилизованных рыночных отношений, защите добросовестного предпринимательства и свободы экономической деятельности имеет осуществление органами прокуратуры своих надзорных полномочий. В данной сфере органы прокуратуры ориентированы на обеспечение защиты предпринимателей от незаконного уголовного преследования и действий со стороны контролирующих органов при проверках бизнеса. Задача прокурора заключается в том, чтобы каждый предприниматель чувствовал себя защищенным, соблюдались гарантии обеспечения упрощенных административных процедур и налоговых льгот.

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, прокуратура

Республики Абхазия осуществляет надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина центральными и местными органами государственного управления, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций. При этом, органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, не вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность организаций.

Правовыми инструментами осуществления надзорных функций прокуратуры являются: протест прокурора, который приносится на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, издавший этот акт; представление об устранении нарушений закона, которое вносится в орган или должностному лицу, имеющие полномочия по устранению допущенных нарушений; постановление о возбуждении уголовного дела или производство об административном правонарушении.

Также, согласно п. 3 ст. 34 Закона РА «О прокуратуре Республики Абхазия», прокурор в соответствии с процессуальным законодательством Республики Абхазия вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства. Участие прокурора в суде, несомненно, способствует эффективному разрешению экономических споров в судах общей юрисдикции и арбитражных судах.

В целях совершенствования практики прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина, и приведения его в соответствие с правовыми и социально-экономическими реалиями, *Приказом Генерального прокурора Республики Абхазия от 30.03.2009 года за № 150* прокурорам предписано усилить надзор в области экономических отношений, сосредоточив внимание за соблюдением законов о собственности, земле, приватизации и предпринимательской деятельности. Надзор за законностью правовых актов, издаваемых министерствами и ведомствами, органами местного самоуправления, военного управления, органами контроля, их должностными лицами, осуществляется прокурорами независимо от поступления информации о нарушениях законности.

Одним из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры является защита прав хозяйствующих субъектов и свобод экономической деятельности, а также обеспечение гарантий при осуществлении ими предпринимательской деятельности.

Задача органов прокуратуры Республики Абхазия при осуществлении надзора за исполнением законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности заключается в выявлении и устранении препятствий, мешающих развитию предпринимательства, снятии административных барьеров и ограничений, снижающих эффективность

работы предпринимателей, негативно сказывающихся на развитие экономики и пополнении бюджетов всех уровней.

Предметом прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности является соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций норм, регулирующих экономические отношения и обеспечение свободы предпринимательской деятельности; исполнение ими законодательных норм, определяющих правовое пространство свободы предпринимательской деятельности, в котором хозяйствующие субъекты полностью свободны в выборе и использовании любых средств для повышения эффективности предпринимательской и иной экономической деятельности, и достижения наилучших результатов этой деятельности, а также тех запретов и ограничений, затрагивающих свободу предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов, которые прямо установлены законом; соответствие законам издаваемых указанными органами нормативных правовых актов, влияющих на правовое пространство свободы предпринимательской деятельности.

Особое внимание прокурорами уделяется надзору за соблюдением прав предпринимателей в процессе осуществления государственного контроля (надзора), который относится ко всем сферам государственного регулирования экономики.

Отношения в области защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей урегулированы Законом Республики Абхазия от 06.12.2005 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора). Данный Закон направлен на защиту прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении органами исполнительной власти, подведомственными им государственными учреждениями, уполномоченными на проведение государственного контроля (надзора) в соответствии с законодательством Республики Абхазия. Законом устанавливаются - порядок проведения мероприятий по контролю, осуществляемых органами государственного контроля (надзора), права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора), меры по защите их прав и законных интересов и обязанности органов государственного контроля (надзора) и их должностных лиц при проведении мероприятий по контролю.

Эффективность работы органов прокуратуры во многом зависит от качества законов. В этой связи Генеральной прокуратурой Республики Абхазия активно используется полномочие по участию в правотворческой деятельности представительных и законодательных органов государственной власти республики.

Так, учитывая положительный опыт Российской Федерации по организации проведения проверок юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей, регулируемый Федеральным законом № 294 от 26.12.2008 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» по формированию федеральной государственной информационной системы - Единого реестра проверок, оператором которого является Генеральная прокуратура Российской Федерации, в целях защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении органами исполнительной власти государственного контроля (надзора), Генеральным прокурором Республики Абхазия направлен в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия законопроект о внесении изменений в действующий Закон РА «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)», в части формирования и ведения Единого реестра проверок, что позволит создать систему учета и анализа процедуры контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, повысит прозрачность проведения проверок за счет обеспечения открытости сведений о результатах контрольных мероприятий, что способствует повышению эффективности в деятельности органов государственного контроля (надзора), т.к. система «сдержки» в виде прокурорского надзора и соответствующего общественного контроля, будет одной из гарантий недопущения нарушений законности.

Кроме того, формой защиты экономической деятельности является деятельность уполномоченных государством судебных органов по защите нарушенных или оспариваемых прав. Суть судебной формы защиты заключается в том, что лицо, права и законные интересы которого нарушены неправомерными действиями, обращается за защитой к государственным или иным компетентным органам, которые уполномочены принять необходимые меры для восстановления нарушенного права или пресечения правонарушения. В рамках судебной защиты органами, обеспечивающими восстановление нарушенного или оспоренного права, являются суды Республики Абхазия. Судебным делам, связанным с предпринимательством, присущи процессуальные особенности, отражающие специфические свойства материальных правоотношений, а также предмета судебной защиты. Правильное применение процессуальных норм является важнейшей предпосылкой эффективной судебной защиты.

Так, Арбитражный суд Республики Абхазия является государственным органом, осуществляющий правосудие путем разрешения экономических споров между предприятиями, учреждениями, организациями, являющимися юридическими лицами, и гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющими статус предпринимателя. Экономические споры между субъектами предпринимательской деятельности и споры, возникающие в области управления экономикой, рассматриваются, в основном, арбитражным судом.

Также следует отметить, что с 01.06.2016 года в Республике Абхазия в соответствии с Конституционным законом Республики Абхазия "О судебной власти", создан Конституционный суд, как судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства. В целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства Конституции Республики Абхазия на всей территории Республики Абхазия, Конституционный суд наделен полномочиями по разрешению по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан, что значительно расширяет возможности судебной защиты прав и интересов предпринимателей, т.к. опираясь на принцип естественности и неотчуждаемости прав и свобод, а также на соответствующие нормативные акты, предприниматели могут оспаривать неконституционные акты органов государственной власти, органов местного самоуправления и вправе обращаться с жалобой в Конституционный Суд РА на нарушение конституционных прав и свобод.

Обращаю Ваше внимание, что в соответствии с двусторонним соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия от 09 октября 2009 года, в целях обеспечения координации внешнеэкономической деятельности между Российской Федерацией и Республикой Абхазия на принципах, принятых в мировой практике и, исходя из необходимости создания эффективных национальных систем внешнеэкономического регулирования, принято решение о взаимном учреждении торговых представительств на территории Российской Федерации и Республики Абхазия. Торговое представительство Российской Федерации, учрежденная на территории Республики Абхазия содействуют развитию торгово-экономических связей между Российской Федерацией и Республикой Абхазия, представляет интересы Российской Федерации по всем вопросам, касающимся торговли и других видов экономического сотрудничества между двумя государствами, а также информируют заинтересованные органы государства об экономических условиях в своем государстве и его законодательстве в области внешнеэкономической деятельности, а также предоставляют такую информацию о государстве пребывания государственным органам своего государства. В Республике Абхазия также функционируют общественные организации, активно использующие свои полномочия по содействию развития институтов, ориентированных на защиту прав предпринимателей.

Практика прокурорского надзора и анализ правоприменительной практики указывает на необходимость совершенствования нормативно - правового регулирования вопросов, связанных с дополнительными мерами защиты субъектов малого и среднего бизнеса от неправомερных действий органов контроля при осуществлении контрольно-надзорной деятельности. Вместе с тем, принимаемые прокурорами меры по защите прав хозяйствующих субъектов в значительной степени способствуют снижению административного давления на бизнес, препятствуют коррупционным

проявлениям в сфере государственного контроля, повышают уровень ответственности должностных лиц контролирующих органов при реализации своих функций. Направления деятельности органов прокуратуры Республики Абхазия по надзору за исполнением законов о защите прав предпринимателей и формы ее реализации продолжают совершенствоваться с учетом правовой и социально-экономической обстановки в государстве, а также анализа практики прокурорского надзора и состояния законности в данной сфере.

Спасибо за внимание.